
Notas técnicas

A Pesquisa de Informações Básicas Municipais - MUNIC tem caráter censitário e é realizada em todos os municípios do País, desde a sua pioneira edição, em 1999, como nas seguintes, em 2001 e em 2002, ano em que foi a campo pela primeira vez com um questionário em separado, o Suplemento de Meio Ambiente. Esta, a quarta edição da MUNIC, tem 2004 como ano de referência e levantou informações referentes à totalidade dos 5 560 municípios brasileiros. Desta vez, o Questionário de Gestão foi acompanhado do Suplemento de Esporte, resultado de convênio celebrado entre o IBGE e o Ministério dos Esportes, obtendo junto aos municípios informações sobre a gestão municipal do esporte. Ambos os instrumentos de pesquisa tiveram seu planejamento, apuração e análise sob a responsabilidade da Gerência de Estudos e Pesquisas Sociais, estruturada na Coordenação de População e Indicadores Sociais, da Diretoria de Pesquisas do IBGE.

Objetivos

O caráter de pesquisa institucional e de registros administrativos da gestão pública municipal singulariza a Pesquisa de Informações Básicas Municipais do conjunto das pesquisas sociais e demais estudos empíricos que voltam a atenção para a escala municipal. Trata-se, basicamente, de um levantamento pormenorizado de informações sobre a estrutura, dinâmica e funcionamento das instituições públicas municipais, em especial a prefeitura, compreendendo também diferentes setores que envolvem o governo municipal e a municipalidade.

O objeto de interesse da MUNIC é a gestão dos municípios, nomeadamente no que se refere à organização da prefeitura, quadro funcional, aparato material, instrumentos fiscais, recursos institucio-

nais, políticas de planejamento, iniciativas de descentralização e desconcentração, programas e ações públicas locais, oferta de serviços à população e infra-estrutura urbana. Não se detém, porém, neste elenco básico de assuntos, por si só já extenso, mas investiga aspectos diversos da realidade local.

Desse modo, em 2004, o Questionário de Gestão trouxe algumas inovações importantes. Apresentou um bloco inédito de perguntas sobre informática e serviços de atendimento ao público. Nele, examinou a disponibilidade, na página de Internet da prefeitura, caso existisse, de serviços informativos, acesso a formulários e documentos, ouvidoria, *links* para outros órgãos, licitações, notícias, consultas a processos, diário oficial, finanças, estatísticas, legislações e outros. Por sua vez, acerca do atendimento prestado pela prefeitura ao público municipal, enfocou os meios de comunicação à distância, definidos como os serviços em que o usuário não necessite comparecer pessoalmente à prefeitura para agendar seu atendimento e/ou obter a informação de que necessita. Foram indicados Internet, *e-mail*, telefone convencional, telefone exclusivo, fax, correio e jornais, sendo a ocorrência eventual de algum veículo não relacionado contemplada no item "outros serviços disponíveis".

O meio ambiente no âmbito municipal também recebeu atenção no Questionário de Gestão com um bloco de quesitos, embora tivesse sido matéria de suplemento específico na edição anterior. Buscou-se a atualização dos dados cadastrais e das informações sobre conselhos municipais de meio ambiente, fundo municipal de meio ambiente e acerca da existência e do tipo de parceria em convênio ou cooperação técnica implementado pela prefeitura com foco ambiental. Foram abordados os consórcios intermunicipais na área de meio ambiente e os comitês de bacia hidrográfica, tópicos estes, que também estiveram presentes no suplemento de 2002.

Em 2004, a MUNIC pela segunda vez coletou informações setoriais em instrumento específico e, na oportunidade, esteve em destaque o esporte na esfera municipal. Em linhas gerais, o Suplemento de Esporte obteve informações sobre os recursos humanos utilizados na gestão do esporte; as articulações institucionais intramunicipais voltadas para políticas e atividades esportivas; aspectos relativos à legislação esportiva municipal; convênios e parcerias e ações, programas e projetos desenvolvidos com a participação da prefeitura; eventos e modalidades esportivas realizados no município; e instalações e equipamentos esportivos existentes, de propriedade ou gestão da prefeitura.

Os temas e questões abordados no Questionário de Gestão e nos suplementos, longe de serem rígidos, buscam correspondência com a crescente demanda de informação da sociedade e do Estado brasileiros. Para tanto, a Pesquisa de Informações Básicas Municipais tem por objetivo a consolidação de uma base municipal de informações, com dados estatísticos e cadastrais atualizados e que proporcionem um conjunto relevante de indicadores de avaliação e monitoramento do quadro institucional e administrativo das cidades brasileiras.

Unidade de investigação e informantes da pesquisa

A unidade de investigação da MUNIC é o município, sendo informante principal a prefeitura através dos diversos setores que a compõem. As instituições ligadas a outros poderes públicos locais ou instaladas localmente constituem-se em unidades secundá-

rias de informação. Neste caso, estão a Câmara Municipal, os juizados ali instalados, as delegacias, etc., onde, da mesma maneira, as informações coletadas são respondidas por seus diferentes setores. Assim, as informações coletadas em cada município, em geral, são resultado de uma consulta a pessoas, posicionadas nos diversos setores e/ou instituições investigados, que detêm informações sobre os órgãos públicos municipais.

O Suplemento de Esporte também teve como unidade de investigação o município, sendo as informações obtidas junto ao órgão gestor do esporte no município. Havendo uma secretaria de esportes, esta foi a responsável pelas informações. Caso o município não tivesse uma secretaria que tratasse da questão do esporte, a informação foi obtida junto ao departamento, assessoria, setor ou órgão similar. Na ausência de qualquer instância administrativa na prefeitura que tratasse da questão esportiva, o questionário deveria ser respondido pelo Prefeito ou pessoa por ele delegada, desde que fizesse parte da estrutura administrativa do município.

Períodos de referência da pesquisa

A coleta das informações do Questionário de Gestão e do Suplemento de Esporte ocorreu entre agosto e dezembro de 2004, sendo efetuada preferencialmente através de entrevista presencial. Os dados coletados referem-se, de maneira geral, à data da entrevista. No entanto, em alguns quesitos a data pode diferir, sendo que, neste caso, há referência explícita no questionário quanto à data ou período da informação.

Algumas exceções merecem ser destacadas quanto ao período de referência da pesquisa sobre gestão:

- 1) as informações sobre ações ou programas na área de habitação e de construção de unidades, urbanização de assentamentos, oferta de material de construção, oferta de lotes, regularização fundiária e outros referem-se a todo o período da gestão municipal.
- 2) as informações referentes à realização de reuniões pelos Conselhos Municipais de Habitação e de Meio Ambiente e aquelas que se referem à implementação pela prefeitura de convênios, cooperação técnica ou outro tipo de parceria com vistas a desenvolver ações na área ambiental referem-se aos doze meses anteriores à data da entrevista.

Abrangência geográfica da pesquisa

Os 5 560 municípios brasileiros instalados em Território Nacional até 31 de dezembro de 2003 foram investigados pela MUNIC 2004. É digno de nota o fato de, em 2001, terem sido criados 54 novos municípios que, acrescidos ao 5 507 anteriormente existentes, totalizariam 5 561. No entanto, ao longo de 2001, a instalação do Município de Pinto Bandeira foi anulada judicialmente e o correspondente território reincorporado ao Município de Bento Gonçalves, no Rio Grande do Sul.

Instrumentos de coleta

Em sua edição de 2004, a Pesquisa de Informações Básicas Municipais foi a campo com dois questionários: o Questionário de Gestão e o Suplemento de Esporte.

O Questionário de Gestão investigou os seguintes temas relativos à administração pública municipal: identificação e partido do prefeito; quadro de servidores ativos nas administrações direta e indireta do poder executivo municipal; regime próprio de previdência social do município; legislação e instrumentos de planejamento local; recursos para a atividade fiscal e tributária municipal; página de Internet da prefeitura e atendimento ao público através de meios de comunicação à distância; programas e ações da prefeitura relativos à questão habitacional; aparato municipal e equipamentos na área de segurança pública e justiça, com ênfase na guarda municipal; e gestão da política ambiental local.

Acompanhou a coleta das informações do Questionário de Gestão um Manual de Coleta, contendo as instruções básicas e os conceitos técnicos necessários para o trabalho do técnico de pesquisas do IBGE.

Coleta dos dados e apuração

Em julho de 2004, foi realizado um treinamento centralizado em Belo Horizonte, Minas Gerais, onde estiveram presentes os supervisores regionais e técnicos de todas as Unidades Estaduais do IBGE, num total de mais de 100 pessoas. Estes, posteriormente, foram responsáveis pelo repasse do treinamento para os técnicos das mais de 500 Agências do IBGE no País.

Antes de efetuar a coleta das informações, o pesquisador do IBGE fez um primeiro contato com a prefeitura de cada município a seu encargo, com o objetivo de obter a indicação de uma pessoa na administração municipal que coordenasse a coleta das informações nos vários setores.

Para possibilitar o preenchimento dos questionários pelos diversos setores das prefeituras, cada instrumento de coleta apresentou as definições dos termos e conceitos mais importantes utilizados na pesquisa, dispostos junto aos respectivos quesitos.

Somente dois municípios não preencheram o Questionário de Gestão: Serra de São Bento e Guamaré, ambos no Rio Grande do Norte.

Assim sendo, existem informações para 5 558 municipalidades existentes no País. Os resultados apurados são divulgados individualmente, conforme coleta realizada junto aos informantes.

Disseminação dos resultados

É necessário ressaltar que, diferentemente da maioria das pesquisas realizadas pelo IBGE, as informações prestadas pelas Prefeituras são de natureza pública, configurando, assim, um conjunto de informações a serem divulgadas individualmente. Este contexto, embora não exima o IBGE da responsabilidade final pelos dados ora divulgados, confere um caráter de maior co-responsabilidade entre a Instituição e os próprios informantes. Um levantamento desta natureza, de informações de caráter público, após os procedimentos de crítica e análise das mesmas, exige ter respeitada sua integridade. Esta decisão implica, em alguns casos, a não divulgação de informações, principalmente no que diz respeito a valores monetários e quantidades, quando são detectados problemas na análise dos dados. Assim, optou-se por não disponibilizar inicialmente algumas dessas informações.

Os dados da MUNIC estão disponibilizados no portal do IBGE na Internet, no sítio Perfil dos Municípios Brasileiros, apresentando as informações de cada município, separadamente.

Este volume contém, além dessas notas técnicas, um conjunto de capítulos com textos analíticos sobre diversos temas abordados pela pesquisa em que são destacados os aspectos considerados mais relevantes na dinâmica de funcionamento das instituições públicas municipais. São apresentados, também, os resultados através de um conjunto de tabelas selecionadas. Acompanha a publicação um CD-ROM contendo a base de dados.

Todas as tabelas ora apresentadas são produto de agregações dos dados de municípios, por classes de tamanho da população, por Grandes Regiões do País, Unidades da Federação em que estão localizados, e por variáveis relevantes para a compreensão, descrição e análise de alguns aspectos abrangidos pela pesquisa